

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ  
Државен комунален инспекторат  
Бр. 05-204/6  
24.08.2017 год.  
СКОПЈЕ



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ  
ДРЖАВЕН КОМУНАЛЕН ИНСПЕКТОРАТ  
СКОПЈЕ

НАЦРТ СТРАТЕШКИ ПЛАН НА  
ДРЖАВЕН КОМУНАЛЕН ИНСПЕКТОРАТ-СКОПЈЕ

ЗА ПЕРИОД 2018-2020 ГОДИНА

Изработил:

Сафет Амет

Директор:

Ивица Димитров



Скопје , Август 2017 година

## **ВОВЕД**

Државниот комунален инспекторат-Скопје како орган во состав на Министерството за транспорт и врски во своето работење ги применува следните прописи и општи акти :

-Закон за инспекциски надзор ("Сл. весник на РМ" бр. 50/2010, 162/2010, 147/2013 и 41/2014);

Закон за комунални дејности ("Сл. весник на РМ" бр. 95/2012 и 163/2013 и 42/2014);

Закон за јавна чистота, ("Сл. весник на РМ" бр. 111/2008, 64/2009, 88/2010,), 114/2010,

130/2010, (пречистен текст), 23/2011, 53/2011, 80/2012 и 163/2013);

Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води ("Сл. весник на РМ" бр. 68/2004, 28/2006, 103/2008, 17/2011 и 163/2013);

Закон за гробишта и погребални услуги ("Сл. весник на РМ" бр. 86/2008, 156/2010, 53/2011 и 163/2013)

Закон за јавни патишта ("Сл. весник на РМ" бр. 84/2008, 52/2009, 69/2010 и 163/2013)

Закон за домување ("Сл. весник на РМ" бр. 99/2009, 57/2010, 36/2011 и 38/2012 (пречистен текст) и 163/213).

### **1.2. Мисија**

Во текот на досегашното работење, Државниот комунален инспекторат- Скопје преку извршените инспекциски надзори и преземените управни мерки придонесе за зголемената ефикасност во работењето на јавните комунални претпријатија кои се едни од битните чинители во спроведувањето на работите од комуналната област, помагање преку разни укажувања до општините во формирањето на новите јавни комунални претпријатија, организација во нивното работење, стопанисувањето со овие дејности , инспекциски надзор во општините каде нема поставени комунални инспектори и надзор во итни случаи со што се потврдува оправданоста и нужноста од постоење на овој инспекторат.

Сите состојби во работењето на Државниот комунален инспекторат- Скопје беа презентирани преку разни информации кои беа доставувани до министерот и до Владата на Република Македонија за нивно усвојување.

### **1.3. Визија**

Во периодот од формирањето на Државниот комунален инспекторат (1999 година до денес), од страна на инспекторатот извршени се инспекциските контроли над сите субјекти од комуналната област, пред се вршен е инспекциски надзор над законитоста во работењето на јавните комунални претпријатија во Р.Македонија и на другите учесници во комуналните дејности, обавени се консултации со надлежните органи на локалната самоуправа, градоначалниците на општините и советите на општините, Здружението на единиците на локалната самоуправа и сл. Извршени се консултации и се добиени сознанија од повеќе семинари и работилници кои се организирани од надлежните ресорни органи на Државната управа како што се : Министерството за локална самоуправа, Министерството за животна средина и просторно планирање, Министерството за внатрешни работи (давање асистенција од полицијата во случаите на спроведувањето на решенијата на Државниот комунален инспекторат-Скопје) учество во работилници и семинари на ГТЗ (комерцијализација на ЈКП во Р.Македонија) кои се одржувани во периодот 2002-20017 година. Вршени се консултации со раководните структури во ЈКП како и консултации со Здружението за комунални дејности при Стопанската комора на Република Македонија. Исто тека, преку одредени проекти и програми финансиирани од Европската унија, овој инспекторат со свои претставници учествува во работни групи организирани преку Министерството за животна средина и просторно планирање.

Исто така, Државниот комунален инспекторат-Скопје активно учествуваше во изработката на повеќе законски и подзаконски акти од комунална област.

### **1.4. Задачи и обврски на Државниот комунален инспекторат-Скопје на Република Македонија**

Работите кои ги врши Државниот комунален инспекторат-Скопје а кои произлегуваат од наведените закони се следните :

1.Вршење на инспекциски надзор над јавните претпријатија за вршење на комунални дејности основани од Владата на Република Македонија утврдени во членот 33 од Законот за комунални дејности ("Сл. весник на РМ" бр. 95/2012),

2.Инспекциски надзор над правни и физички лица на кои од Владата на Република Македонија им е доверено вршење на соодветна комунална дејност како носители на:

- дозвола за управување со гробишта,
- дозвола за вршење на погребални услуги и
- дозвола за одржување на јавна чистота,

3.Инспекциски надзор над субјекти во случај на прекин на давање на комунална услуга (итен случај) кога поради одлагање може да настане опасност по животот и здравјео на граѓаните и имотот ,

4.Надзор над законитоста на работата на органите на општината (градоначалникот и

советот и од нив овластени и основани субјекти) од областа на комуналните работи ,

5.Инспекциски надзор над одржувањето на јавната чистота на отворен простор на аеродроми и гранични премини по основ на примената на членот 6 став 3 од Законот за јавна чистота,

6.Инспекциски надзор над правни и физички лица во општините каде нема назначено комунални инспектори по основ на надлежност утврдена со Законот за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Законот за гробишта и погребални услуги и Законот за домување ,

7.Инспекциски надзор над работата на регионални водоснабдителни системи по основ на надлежност утврдена со членот 3 точка 5 и членот 37-а од Законот за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води ("Сл. весник на РМ" бр. 68/04,28/06 и 17/11),

8.Надзор и контрола над одржувањето и заштитата на јавните патишта и објектите на патиштата лоцирани во заштитниот појас на државните патишта, односно надзор над сопствениците или корисниците на јавните објекти ( локали, продавници, хотели, мотели, бензински пумпи, земјиште и простор за изведување на јавни приредби и слични објекти лоцирани покрај патот ) во смисла на одржувањето на јавната чистота, а по основ на примената на членот 50, 50-а, 78 став 1 точка 10 и 11 и членот 80 став 5 од Законот за јавните патишта ("Сл. весник на РМ" бр. 84/08 и 52/09),

9.Контрола и надзор над правни и физички лица во општини каде што нема назначено комунални инспектори,

10.Континуирана соработка со останатите сектори на Министерството за транспорт и врски, Министерството за животна средина и просторно планирање, со претпријатија и здруженија кои извршуваат активности од областа на комуналните дејности како и службите од полицијата за работи поврзани со инспекциски надзор од областа на комуналните дејности,

11.Стручно усовршување на комуналните инспектори и другите физички и правни субјекти преку учество на разни семинари, трибини и симпозиуми и

12.Контакти и соработка со бројни домашни и странски организации и фондации со цел развивање и унапредување на комуналните дејности.

#### **1.4.1. Принципи на работење**

Во начинот на раководење и управување со работата , Државниот комунален инспекторат-Скопје се базира на принципите на законитост, економичност и ефикасност при што во целост постапува по одредбите од релевантаната законска регулатива.

Во текот на досегашното работење, Државниот комунален инспекторат-Скопје преку извршените инспекциски надзори и преземените управни мерки придонесе за зголемената ефикасност во работењето на јавните комунални претпријатија кои се едни од битните чинители во спроведувањето на работите од комуналната област, помагање преку разни укажувања до општините во формирањето на новите јавни комунални претпријатија, организација во нивното работење, стопанисувањето со овие дејности , инспекциски надзор во општините каде нема поставени комунални инспектори и надзор во итни случаи со што се потврдува оправданоста и нужноста од постоење на овој инспекторат.

Сите состојби во работењето на Државниот комунален инспекторатот- Скопје беа презентирани преку разни информации кои беа доставувани до министерот и до Владата на Република Македонија за нивно усвојување.

#### **1.4.2. Анализа на постојната состојба**

Со стекнување на статусот правно лице на Државниот комунален инспекторат- Скопје, сметаме дека ќе се овозможи поголема ефикасност и самостојност во вршењето и исполнувањето на својата функција а со тоа ќе се обезбеди поголема финансиско-материјална моќ за негово опремување со потребните материјално-технички сретства за негово функционирање.

##### **a. Силни страни**

Имајќи предвид дека податоците кои се обезбедуваат од страна на Државните комунални инспектори и другите вработени лица во инспекторатот треба електронски да се обработат, потребно е преку интернет конекција да се обезбеди електронско доставување на истите до Инспекцискиот совет и другите надлежни органи со тоа ќе се овозможи поголема ефикасност во работењето на Државниот комунален инспекторат а со тоа и обезбеди поголема конзистентност и координацијата со државните органи и единиците на локалната самоуправа.

##### **6. Слаби страни**

Возилата иако често се сервисираат истите поради нивната дотраеност и понатаму не се безбедни за нивно користење.

Потребно е да се набават нови моторни возила со цел да се олесни работењето на инспекторите пред се нивната безбедност при работа,

-Да се назначи од редот на вработените инспектори раководно лице,(со оглед на тоа

дека ја познават најдобро работата во проблематиката на инспекторската работа)

-Потребно е да се добие правник, (инспекторатот нема правно лице и имаме тешкоти

околу правните работи )а е предвидено работно место во систематизацијата.

-Да се вработат лица како инспектори,(инспекторатот брои четири инспектори и кои се за заминување во пензија со цен да можат да го пренесат знаењето на новите вработени инспектори потребно е навремено вработување предвидено е во систематизација и има празни места.

Со цел да се овозможи компленто не и пречено функционирање на инспекторат.

### **1.5.Специфичности на Државниот комунален инспекторат-Скопје**

Државниот комунален инспекторат-Скопје согласно член 5 од измена и дополнка на Законот за инспекциски надзор (Сл. Весник на Република Македонија бр. 147/10 и 41/14) е орган во состав на Министерство за транспорт и врски и се стекна со својство на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно со закон и одлучува со правата и обврските од работен однос на правно лице, кое врши инспекциски надзор на Законот за комунални дејности и другите прописи од комунална област.

Со Инспекторатот раководи директор кој го именува Владата на Република Македонија. Негова основна надлежност е инспекциски надзор како и спроведување на мерки и активности со кои се обезбедува спроведување на прописите од комунална област.

### **Структура**

Државниот комунален инспекторат-Скопје регистриран како правно лице од 09.07. 2014 година, организационо е поставен на следниот начин:

Директор  
Ивица Димитров

1 (Одделение)

1.Државен советник за поддршка на работата на директорот

(празно)

2.Раководител на одделение за инспекциски надзор-виш инспектор

(празно)

3. Стевче Гурчевски - Советник комунален инспектор
4. Александара Бундалевски - Советник комунален инспектор
5. Илија Николовски - Советник комунален инспектор
6. Слободан Стојановски - Советник комунален инспектор
7. Ристо георгиев – помлад соработник помлад комунален инспектор
8. Советник за управни-правни работи  
(празен)
9. Самостоен референт за административни работи

2 (Одделение)

#### ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СТРУЧНА АДМИНИСТРАТИВНО-ОПЕРАТИВНА ПОДРШКА НА ИНСПЕКТОРАТОТ

10. Раководител на одделение за стручна и административно-оперативна подршка на инспекторатот – Зоран Мацовски
11. Виш соработник за административни работи – Маргарита Симеонова
12. Помлад соработник за административни работи – Блерим Абази
13. Помлад референт за архивско работење – Дениз Селим
14. Помлад референт за информатичко-техничка обработка на податоци  
(празен)
15. Помлад референт-технички секретар  
(празен)
16. Помлад референт за оперативно работење - Зекирија Салији

3 (Одделение)

#### ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ

17. Раководител на одделение за човечки ресурси  
(празно)
18. Советник за човечки ресурси – Садуддин Челеби
19. Самостоен референт за човечки ресурси – Валентина Илиевска

**4 ( Одделение)**  
**ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ФИНАСИСКИ ПРАШАЊА**

20. Раководител на одделение за финансиски прашања  
(празно)

21. Соработник за финансиски прашања - Бејназ Арифи

22. Самостоен референт-благајник - Киро Трајковски

23. Помлад референт за јавни набавки - Сафет Амет

**Стратешки приоритети и цели**

Во периодот 2018-2020 година, Државниот комунален инспекторат-Скопје имајќи ги вонредвид Владините стратешки приоритети и цели ќе се ангажира во спроведување на следните стратешки приоритети и постигнување на следните приоритети :

Зголемена динамика на инспекциски надзор од областа на комуналните дејности,

Ангажирање на промена на постојните законски прописи во делот на надлежностите и казнената одредба со активно учество на Државниот комунален инспекторат-Скопје,

Иницијатива и учество при изработка на посебните закони кои произлегуваат од Законот за комунални дејности,

Примена на законите кои се однесуваат на државната администрација  
Перманентана обука и едукација на персоналот од комуналната проблематика,

Соработка со ЗЕЛС ,АДКОМ и Стопанска комора,

Размена на искуства и соработка со надлежните институции од областа на комуналните дејности од членките на ЕУ,

Материјално,техничко опремување и кадровско екипирање на инспекторатот

**1.7. Осврт на постигнатите резултати во 2017**

Државниот комунален инспекторат-Скопје согласно програмата за работа во периодот Јануари-Август 2017 година вршеше редовни инспекциски контроли на субјектите од комунална област и други активности кои се во негова надлежност и изврши инспекциски надзор над примената на :

Закон за комунални дејности вкупно.....	1
Закон за јавна чистота вкупно.....	38
Закон за снаб. со вода за пиење и одве. на урбани и отп. води вкупно.....	9
Закон за гробишта и погребални услуги вкупно.....	63
Закон за домување Вкупно.....	20
Закон за заб. и вршење на нерегистрирана дејност вкупно.....	49
Барања и Преставки Вкупно.....	27

## 1.8. Осврт на очекувани резултати

Целите кои се постигнати во текот на 2016 година се активно продолжени во 2017 година. Неодложна е потребата за зајакнување на човечки ресурси со квалитетни и компетететни стручни државни службеници, нивен постојан развој и одржување како би можело соодветно да се одговори по постојниот тренд.

Стратешко планирање/подготвување на Буџетот- во Државниот комунален инспекторат-Скопје се покриени со планираниот буџет за Државниот комунален инспекторат-Скопје по програма 19 инспекторати од страна на буџетот на Р.Македонија.

Во делот на управувањето на човечките ресурси во Државниот комунален инспекторат-Скопје е формирно Одделение за управување со човечки ресурси.

Во Државниот комунален инспекторат-Скопје е систематизирано, но не се пополнети работните места по систематизацијата.

Внатрешната ревизија на Државниот комунален инспекторат-Скопје се уште е во рамките на Министерството за транспорт и врски

Изработил:  
Сафет Амет

Директор  
Ивица Димитров



Доставено до:

-a/a

- Министерство за финансии

- Сектор за буџет и фондови.